

清远市人民政府文件

清府〔2018〕70号

清远市人民政府关于印发清远市生产经营单位 安全生产主体责任规定的通知

清远高新区管委会，各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《清远市生产经营单位安全生产主体责任规定》已经七届第31次市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向市安全监管局反映。



清远市人民政府
2018年12月25日

清远市生产经营单位安全生产主体责任规定

第一章 总 则

第一条 为了进一步落实生产经营单位安全生产（含职业健康，下同）主体责任，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展和社会和谐，根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《广东省安全生产条例》等法律、法规的规定，结合本市实际，制定本规定。

第二条 本市行政区域内从事生产经营活动的单位（以下统称生产经营单位）履行安全生产主体责任，适用本规定。

有关法律、法规和规章对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全以及核与辐射安全、特种设备安全另有规定的，适用其规定。

第三条 生产经营单位是安全生产的责任主体，对本单位的安全生产承担主体责任，应当依照本规定建立安全生产责任体系，保障安全生产投入，开展安全生产教育和培训，实施风险分级管控与隐患排查治理，完善设备设施与作业安全管理，履行应急救援和事故报告义务，预防和减少生产安全事故。

第四条 生产经营单位从事生产经营活动，必须具备法律、法规和国家标准、行业标准、地方标准规定的安全生产条件。不

符合安全生产条件的不得从事生产经营活动。

生产经营活动依法需要行政许可的，应当依法向有关部门申请取得相应的许可后，方可从事生产经营活动。

第五条 生产经营单位应当支持工会依法组织职工参与本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，自觉接受监督。生产经营单位制定或者修改有关安全生产规章制度，应当听取工会的意见。

第六条 县（市、区）人民政府（含高新区、工业园区和产业园区管理机构，下同）应当加强对安全生产工作的领导，负有安全生产监督管理职责的部门负责组织开展安全生产监督检查、行政执法和宣传教育，强化安全生产监管，督促生产经营单位落实安全生产主体责任。

第七条 鼓励生产经营单位参加安全生产相关行业协会。

相关行业协会依照法律、法规、规章和章程，为生产经营单位提供安全生产技术、培训等服务，指导本行业安全生产工作。

第八条 生产经营单位可以委托安全生产技术、管理服务等第三方机构提供安全生产技术、管理服务。第三方机构应当依法独立开展安全生产服务，客观、真实反映安全生产有关情况，并对所提供的服务承担法律责任，同时接受负有安全生产监督管理职责的部门的指导和监督。

生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，保证安全生产的责任仍由本单位承担。

第二章 安全生产责任体系

第九条 生产经营单位应当建立、公开和实施下列安全生产管理制度：

- （一）安全生产岗位责任制和监督考核制度；
- （二）安全生产资金管理和设备、设施保障制度；
- （三）风险辨识、分级管控和安全生产检查、事故隐患排查治理制度；
- （四）特种作业和危险作业管理制度；
- （五）安全生产教育培训制度；
- （六）职业健康管理制度；
- （七）生产安全事故报告、应急救援和调查处理制度；
- （八）法律、法规、规章规定的其他安全生产管理制度。

负有安全生产监督管理职责的部门应当依据有关法律、法规和规章要求指导生产经营单位建立健全本单位的安全生产管理制度。

第十条 生产经营单位应当实行全员安全生产责任制，根据工作岗位的性质、特点和具体工作内容，明确各岗位从业人员的安全生产责任范围和责任内容，实现生产经营全过程安全责任追溯。

第十一条 生产经营单位主要负责人为本单位安全生产的

第一责任人，对本单位安全生产工作负总责，具体履行下列安全生产管理职责：

（一）组织制定本规定第九条、第十条规定的安全生产管理制度并督促实施；

（二）依法设立安全生产管理机构，配备安全生产管理人员；

（三）保障安全生产投入；

（四）保障新建、改建、扩建工程项目的安全设施、职业病防护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；

（五）组织制定安全生产操作规程、安全生产管理台账、安全生产教育和培训计划；

（六）每半年至少组织一次本单位安全生产全面检查和生产安全事故隐患排查治理；

（七）建立生产安全事故应急救援制度，每年至少组织和参与一次事故应急救援演练；

（八）及时、如实报告生产安全事故，组织事故救援，协助开展事故调查处理；

（九）开展本单位职业病防治工作，保障从业人员的职业健康；

（十）法律、法规、规章规定的其他安全生产管理职责。

生产经营单位根据自身生产经营情况没有配备分管安全生产负责人、设立安全生产管理机构的，生产经营单位主要负责人应当履行相关主体的安全生产管理职责。

第十二条 生产经营单位分管安全生产负责人协助主要负责人履行安全生产管理职责，对本单位的安全生产工作负直接领导责任，具体履行下列安全生产管理职责：

（一）组织起草本规定第九条、第十条规定的安全生产管理制度；

（二）建立安全预防控制体系和隐患排查治理体系，督促、检查安全生产工作，确认重大事故隐患整改和职业病危害防治情况；

（三）每季度至少组织一次安全生产全面检查，听取安全生产管理机构 and 安全生产管理人员工作汇报，及时研究解决安全生产存在的问题，并向主要负责人报告安全生产工作情况；

（四）每半年至少组织和参与一次事故应急救援演练；

（五）法律、法规、规章规定的其他安全生产管理职责。

生产经营单位主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，其他分管负责人对各自分管业务范围内的安全生产负直接领导责任。

第十三条 从业人员超过 50 人的高危行业领域生产经营单位或从业人员超过 300 人的其他生产经营单位应当设置安全总监，作为本单位专门负责安全生产的分管负责人，履行本规定第十二条规定的安全生产管理职责。

安全总监应当熟悉安全生产业务，掌握安全生产法律法规知识，并满足以下条件之一：

(一) 取得注册安全工程师资格;

(二) 具备安全工程、工程经济类专业本科以上学历, 并具有 3 年以上安全生产管理工作经历;

(三) 具备其他专业本科以上学历或者获得工程师以上职称, 并具有 5 年以上安全生产管理工作经历。

鼓励其他生产经营单位配备安全总监。

第十四条 非煤矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位以及从业人员超过 100 人的其他生产经营单位, 应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

下列生产经营单位应当设置安全生产管理机构:

(一) 从业人员超过 50 人的非煤矿山、建筑施工单位、危险物品生产、经营、储存、运输和废弃处置单位;

(二) 从业人员超过 100 人的金属冶炼、危险物品使用、船舶修造单位;

(三) 从业人员超过 300 人的机械制造、建材、电力、交通运输单位、农业机械作业合作组织;

(四) 从业人员超过 1000 人的其他生产经营单位。

前两款规定以外的其他生产经营单位应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

危险物品的生产、储存单位以及非煤矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。

鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。

生产经营单位可以向安全生产技术、管理服务机构聘请专业技术人员作为本单位兼职安全生产管理人员。

第十五条 生产经营单位安全生产管理机构和专（兼）职安全生产管理人员对本单位安全生产具体履行下列职责：

（一）起草或者参与起草本规定第九条、第十条规定的安全生产管理制度，起草或者参与起草本单位安全生产操作规程和安全生产事故应急预案，并开展本单位应急救援演练；

（二）开展安全生产风险辨识、评估、分级管控，定期分析本单位安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议，落实安全生产整改措施和重大危险源的监控措施；

（三）编制安全生产工作计划和安全生产资金使用计划并具体落实；

（四）落实本单位建设项目安全设施、职业病防护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；

（五）指导本单位与承包、承租、协作等单位签订安全生产管理协议，督促其履行安全生产职责；

（六）落实职业病危害防治措施；

（七）开展本单位安全生产宣传教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况，检查特种作业人员持证上岗情况；

(八) 负责安全生产情况统计、分析和报告，依法组织或者参与本单位生产安全事故调查处理；

(九) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

(十) 法律、法规、规章规定的其他安全生产管理职责。

安全生产管理机构每季度至少召开一次会议，研究和审查本单位有关安全生产的重大事项，协调解决安全生产重大问题，并做好记录。

第十六条 工业园区、产业园区和商业性楼宇的管理机构应当配备专职人员，对其服务区域的人流干道、消防通道、消防设施、配电房、充电桩、电梯、自动扶梯等重点区域、重要设施进行经常性检查，并协调园区或者楼宇内的生产经营单位做好安全生产工作。

第十七条 生产经营单位应当以书面形式确认分管安全生产的负责人或者安全总监、安全生产管理机构及其负责人、专(兼)职安全生产管理人员和工作职责，并向本单位人员公示。

高危行业领域主要负责人的变更，分管安全生产的负责人或者安全总监、安全生产管理机构负责人和专(兼)职安全生产管理人员的任免，应当自变更或任免之日起20日内以书面形式告知负有安全生产监督管理职责的部门。

第十八条 生产经营单位作出下列涉及安全生产的经营决策之前，应当听取安全生产管理机构或者专(兼)职安全生产管

理人员的意见：

- （一）安全投入计划；
- （二）建设项目计划；
- （三）重大设备、设施更新计划；
- （四）重大生产工艺流程改变计划；
- （五）生产经营场所布局调整措施；
- （六）生产经营场所、项目、设备的发包或出租计划等。

第十九条 生产经营单位主要负责人应当每年至少向全体职工或者职工代表大会报告一次安全生产情况。国有企业及其主要负责人应当按照规定向所属国有资产管理部门报告安全生产工作情况。

第二十条 鼓励生产经营单位给予安全生产管理人员高于同级其他岗位管理人员的待遇，具体待遇由生产经营单位依法自主决定。

鼓励生产经营单位为安全生产管理人员发放安全生产管理岗位津贴。

第三章 安全生产投入

第二十一条 生产经营单位应当将安全生产资金纳入年度生产经营计划和财务预算，保障安全生产设备设施、风险辨识管控、隐患排查整治、设备维修保养、安全教育培训、职业健康防

护、应急演练、事故救援等安全生产支出。

第二十二条 生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的，安全设施和职业病防护设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用，安全设施和职业病防护设施投资应当纳入建设项目概算和预算。

第二十三条 生产经营单位应当加强劳动防护用品采购和使用管理，建立采购、发放和使用登记建档制度，及时为从业人员无偿提供符合相关技术标准规范的劳动防护用品。

第二十四条 鼓励生产经营单位开展技术革新，积极应用新技术、新工艺、新装备和新材料，提升安全生产水平。

第二十五条 非煤矿山、建筑施工、金属冶炼、机械制造、交通运输单位和危险物品生产、经营、储存等单位，应当按照有关规定参加安全生产责任保险。鼓励其他生产经营单位参加安全生产责任保险。

推行安全生产责任保险制度的具体办法另行制定。

第二十六条 生产经营单位应当按照国家有关规定开展安全生产标准化创建工作。对已通过安全生产标准化评级的生产经营单位，工伤保险费率可以按照规定向下浮动费率档次。

第四章 安全生产教育和培训

第二十七条 生产经营单位应当每年至少组织一次全员安

全生产教育和培训。对新进从业人员、离岗 6 个月以上复工的或者换岗的从业人员，以及采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备的有关从业人员，应当进行上岗前安全生产教育和培训。未经安全生产培训合格的从业人员，不得上岗作业。

生产经营单位可以自行组织安全生产教育和培训，也可以委托培训机构进行安全生产教育和培训。

第二十八条 从业人员上岗前安全生产教育和培训应当包括：

- （一）本单位安全生产情况和安全生产基本知识；
- （二）本单位安全生产规章制度和劳动纪律；
- （三）从业人员安全生产权利和义务；
- （四）工作环境和危险因素；
- （五）安全操作规程；
- （六）自救互救方法和现场紧急情况处理；
- （七）预防事故和职业病危害的措施以及应注意的安全事项；
- （八）其他需要培训的安全生产内容。

第二十九条 露天矿山和小型露天采石场主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力培训不少于 48 学时，地下矿山主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力培训不少于 54 学时，以上企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员每年再培训时间不少于 16

学时。

金属冶炼企业主要负责人、分管安全生产负责人和安全总监安全生产知识和管理能力培训不少于 48 学时,安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力培训不少于 52 学时,其企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员每年再培训时间不少于 16 学时。

危险化学品生产企业主要负责人、分管安全生产负责人和安全总监的安全生产知识和管理能力培训不少于 48 学时,安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力培训不少于 56 学时,每年再培训时间不少于 16 学时。

危险化学品经营单位主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力培训不少于 48 学时,每年再培训时间不少于 16 学时。

烟花爆竹批发经营单位主要负责人、分管安全生产负责人和安全总监安全生产知识和管理能力培训不少于 36 学时,每年再培训不少于 12 学时,安全生产管理人员的培训时间不少于 36 学时,每年再培训不少于 16 学时。

其他工贸企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 32 学时,每年再培训时间不得少于 12 学时。

非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等生产经营单位新上岗的从业人员安全培训时间不得少于 72 学时,每年再培训

的时间不得少于 20 学时。

第三十条 生产经营单位应当建立安全生产教育培训档案，如实记录从业人员参加安全生产教育和培训的时间、内容和考核结果的情况。安全生产教育培训档案包括下列资料：

- （一）教育培训计划或者实施方案；
- （二）教育培训课件或者教育培训资料；
- （三）教育培训签到表和培训学时记录；
- （四）教育培训影像资料；
- （五）考试试卷或者考核记录。

生产经营单位委托培训机构进行教育和培训的，安全生产教育培训档案还应当包括委托培训等情况。

第三十一条 生产经营单位的主要负责人、分管安全生产的负责人、安全总监、安全生产管理人员，应当具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。

下列生产经营单位的主要负责人、分管安全生产的负责人、安全总监、专（兼）职安全生产管理人员，自任职之日起 6 个月内，应当经负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格，考核不得收费：

- （一）高危行业领域生产经营单位；
- （二）从业人员在 50 人以上的工业企业；
- （三）从业人员在 100 人以上的其他生产经营单位。

生产经营单位的特种作业人员应当按照国家有关法律、法规

的规定，经专门的安全技术培训并由安全生产监督管理部门考核合格，取得特种作业操作资格证书后，方可上岗作业。

第三十二条 生产经营单位应当加强安全文化建设，营造安全生产氛围，确立本单位的安全生产理念、目标和安全生产行为准则、规范，提高全员的安全生产意识和安全生产技能。

第五章 风险分级管控和隐患排查治理

第三十三条 生产经营单位应当定期开展安全风险危害辨识，排查本单位容易发生生产安全事故的场所、设备和岗位，并依据事故发生概率和可能后果，按照有关规定评估确定风险等级。

生产经营单位可以委托安全生产技术、管理服务等第三方机构开展安全风险辨识和评估。负有安全生产监督管理职责的部门应当根据风险辨识和分级评估的工作指引，指导生产经营单位开展风险辨识和分级评估。

第三十四条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，逐一明确管控层级，针对不同等级的安全风险制定相应安全管控措施，明确具体的责任部门、责任人。

第三十五条 生产经营单位应当定期开展事故隐患排查，发现隐患应当立即整改；不能立即整改的，生产经营单位应当设置警戒标识，采取应急措施，公示事故隐患的危害程度、影响范围，并落实整改措施、责任、资金、时限和事故应急预案。事故隐患

消除后，生产经营单位应当组织验收，并做好事故预防工作。

生产经营单位发现重大事故隐患，应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门报告。

高危行业领域生产经营单位应当与周边生产经营单位、住宅小区等单位建立安全生产监督咨询机制，在进行危险作业、改建、扩建等可能对周边单位安全造成较大影响的作业时，应当告知周边单位，接受周边单位的监督和咨询，并配合第三方机构的安全检查。

第三十六条 生产经营单位应当定期对本单位事故隐患排查治理情况进行统计分析，并向负有安全生产监督管理职责的部门报送书面统计分析表。

第三十七条 重大危险源的生产经营单位应当按照规定对重大危险源进行登记和建档，定期检测、评估，并制定事故应急预案，完善控制措施。

第六章 设备设施和作业安全管理

第三十八条 生产经营单位对具有较大危险因素的设施、设备，应当建立运行、巡检、维修、保养的专项安全管理制度。

生产经营单位应当安排专人负责管理具有较大危险因素的设施、设备，对设施、设备进行检测与监测，定期检查维护并做好记录。

第三十九条 生产经营单位应当对作业环境进行科学、合理的规划，按照有关规定实行生产现场定置管理，保持作业环境整洁，并提供符合安全生产和职业卫生标准的作业条件。

第四十条 生产经营单位应当加强对从业人员作业行为的安全管理，指导、监督从业人员遵守安全生产和职业卫生规章制度、操作规程，杜绝违章指挥、违规作业和违反劳动纪律的行为。

生产经营单位应当对作业人员的上岗资格、条件等进行作业前的检查，并安排专人进行现场安全管理。

从业人员发现作业场所存在直接危及人身安全的危险情况时，有权停止作业并向生产经营单位报告，生产经营单位不得因此而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

第四十一条 生产经营单位应当在具有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志和事故应急处置指引卡，配备消防、通讯、照明等应急器材和设施，并根据生产经营设施的承载负荷或者生产经营场所核定的人数控制人员进入。

第四十二条 生产经营单位进行爆破、吊装以及其他危险作业，应当符合下列要求：

（一）制定应急预案或者应急处置卡，现场配备应急装备；

（二）编制作业方案并经本单位主要技术负责人或者分管安全生产的负责人审查同意后实施；

（三）确认现场作业条件、作业人员上岗资格、身体状况和

配备的劳动防护用品符合安全作业要求；

（四）安排专门人员进行现场管理，向作业人员说明现场危险因素、作业安全要求和应急措施。

法律、法规规定作业方案应当进行专家论证、审查的，从其规定。

生产经营单位进行设备大修、危险装置设备试生产、建筑物或者构筑物拆除、油罐清洗或者危险场所动火、临时用电、涂装、危险品装卸、有限空间作业、高处作业以及涉及重大危险源、油气管道、临近高压输电线路等作业，应当按照本条第一款规定执行。

第四十三条 生产经营单位委托其他具有专业资质的单位进行危险作业的，应当在作业前与受托方签订安全生产管理协议，告知其作业现场存在的危险因素和防范措施，明确各自的安全生产职责。协议不得约定免除委托方或者受委托方的法定安全生产责任。

第七章 应急救援和事故报告

第四十四条 生产经营单位应当根据本单位实际，制定和落实生产安全事故综合应急预案、专项应急预案或者现场处置方案、应急处置卡，并定期开展生产安全事故应急救援演练和人员避险自救培训，提升现场应急处置能力。

高危行业领域生产经营单位生产安全事故应急预案应当包括与周边生产经营单位的应急联动、互助救援措施等内容。

工业园区、产业园区和商业性楼宇的管理机构，应当对其服务区域内可能出现的设施设备故障等突发性事件建立专项应急预案。

第四十五条 高危行业领域生产经营单位和从业人员在 300 人以上的其他生产经营单位应当建立应急救援组织，配备与本单位风险等级相适应的应急救援器材、设备和物资。

规模较小的、不具备单独建立应急救援组织条件的生产经营单位，应当指定兼职应急救援人员，可以与其他生产经营单位联合建立应急救援组织，或者与邻近专职救援队伍签订救援协议。

第四十六条 生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即向本单位主要负责人报告；单位主要负责人接到报告后，应当按照规定报告负有安全生产监督管理职责的部门。

情况紧急时，事故现场有关人员应当立即向公安机关报警，联系医疗机构进行救治，并可以直接向事故发生地负有安全生产监督管理职责的部门报告。

事故可能对周边单位和人员造成损害的，事故发生单位应当立即通知相关单位，及时疏散。

第四十七条 生产经营单位发生生产安全事故后，应当立即启动应急预案，组织救援，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。对事故受伤人员，生产经营单位应当及时送至医疗机构救

治，并先行垫付医疗费用。

生产经营单位发生生产安全事故后，应当积极配合政府部门事故调查处理工作，及时全面落实事故调查报告提出的整改措施。

第八章 法律责任

第四十八条 生产经营单位违反本规定，依照《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《广东省安全生产条例》和《安全生产违法行为行政处罚办法》等相关法律、法规、规章的规定进行处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 生产经营单位及其主要负责人、分管安全生产负责人、安全总监和安全管理人員违反本规定，依照《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《广东省安全生产条例》和《安全生产违法行为行政处罚办法》等相关法律、法规、规章的规定进行处罚。存在严重违法违规行为的，按有关规定将生产经营单位纳入安全生产不良记录“黑名单”管理。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章 附则

第五十条 本规定下列用语的含义：

(一)生产经营单位包括从事生产或者经营活动的企业法人、

不具备企业法人资格的合伙组织、个体工商户和自然人等生产经营主体。

（二）生产经营单位主要负责人是指对本单位生产经营负全面责任、有生产经营决策权的人员，包括生产经营单位参与经营管理的法定代表人、投资人和实际负有本单位生产经营最高管理权限的人员。

（三）安全生产管理人员包括安全主任和注册安全工程师等专职或者兼职从事安全生产管理工作的人员。

（四）从业人员包括生产经营单位从事生产经营活动的负责人、管理人员、技术人员、岗位工人和被派遣劳动者等人员。

（五）高危行业领域包括以下行业领域：非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、金属冶炼、机械制造。

（六）工业企业是指从事产品加工制造的企业。工贸企业是指冶金、机械、有色、建材、轻工、纺织、烟草等行业企业。

第五十一条 本规定所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

第五十二条 本规定由市安全监管局负责解释。

第五十三条 本规定自 2019 年 1 月 25 日起施行。2011 年 11 月 8 日公布的《关于清远市落实企业安全生产主体责任的规定》（清府〔2011〕112 号）同时废止。

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，清远军分区，市法院，市检察院，市有关人民团体，中央、省驻清有关单位。

清远市人民政府办公室

2018年12月26日印发
